

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en México**

**Segunda revisión sustantiva del proyecto:**

**00112833 – Implementación de la Agenda 2030 a nivel subnacional**

<b>Nombre de la estrategia a adicionar:</b>	Output 3: “Estrategia de asesoría técnica para el fortalecimiento de la planeación estatal y municipal del Gobierno de Campeche con enfoque de desarrollo sostenible”
<b>Resultado UNDAF<sup>1</sup>:</b>	Efecto MANUD <sup>2</sup> #1: El Estado mexicano habrá implementado una estrategia de desarrollo social integral que garantice el cumplimiento de los derechos humanos mediante la articulación de políticas públicas que efectivamente contribuyan a la disminución de la pobreza, la mejora de la calidad de vida y la disminución de las desigualdades de género, edad, etnia, económicas, de localización geográfica y condición de discapacidad, sustentada en esquemas de diálogo político y participación social inclusiva.
<b>Resultado del Programa de País (CPD):</b>	Efecto CPD #1: Desarrollo social integral para el cumplimiento de los Derechos Humanos articulando políticas para la disminución de la pobreza y de las desigualdades de género y económicas.
<b>Producto(s) esperado(s):</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informe analítico con recomendaciones sobre la alineación del PED 2015-2021 con la Agenda 2030.</li> <li>• Informe con recomendaciones sobre las plataformas de indicadores para su efectiva alineación a la Agenda 2030.</li> <li>• Informe analítico de las prioridades del gobierno de Campeche para la posible realización de Combos.</li> <li>• Informe de capacitación a funcionarios públicos</li> </ul>
<b>Asociado en la Implementación:</b>	Secretaría de Planeación del Gobierno de Campeche

<sup>1</sup> Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF, por sus siglas en inglés *United Nations Development Assistance Framework*).

<sup>2</sup> Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Periodo del Programa País:	2014-2018	Total Presupuesto Requerido: \$1,111,804.00 MXN
Área Clave de Resultado		Recursos Asignados:
(Plan Estratégico del PNUD 2008-13):	1	
Código del proyecto (Atlas Award ID):	00112833	
Fecha de Inicio:	01/10/2018	• Regulares NA
Fecha de Fin:	31/12/2019	• Donante \$1,111,804.00 MXN

### Breve Descripción

Como parte de los principios de la Agenda 2030 y mecanismos de implementación local, el proyecto “00112833 - Implementación de la Agenda 2030 a nivel subnacional” considera el enfoque de integración, aceleración y apoyo a las políticas (MAPS, por sus siglas en inglés: Mainstreaming, Acceleration & Policy Support). Dicho proyecto centra la atención sobre tres pilares de trabajo: la integración en las políticas generales (Mainstreaming, que contempla actividades como la difusión de la Agenda, la recopilación de información y estadísticas y el apoyo en la implementación de Agendas alineadas a los ODS, entre otras), la aceleración (Acceleration, que se basa en las metodologías de aceleración) y el apoyo a las políticas (Policy Support, sobre todo a aquellas que favorezcan la vinculación y transversalización entre los distintos objetivos), prestando especial atención a los elementos transversales relativos a las alianzas, los datos y el monitoreo (PNUD, 2016).

En el proceso de localización de la Agenda 2030, el rol de los gobiernos locales resulta crucial para definir las necesidades y estrategias de acción, implementarlas e incorporar los intereses de la comunidad y de los actores locales (ciudadanos, sociedad civil, sector privados y grupos vulnerables, entre otros) en la política social. En este sentido, es fundamental contar con gobiernos locales sólidos que tengan capacidades técnicas, financieras y de liderazgo que les permitan llevar a cabo de manera eficiente y transparente las actividades encaminadas al logro de los ODS y al desarrollo social y económico de la región. Aunada a la ya mencionada importancia de los gobiernos locales, destaca el hecho de que dichos gobiernos tienen una posición única y privilegiada (dada su cercanía con las personas) que les permite no sólo identificar claramente las necesidades de desarrollo sino también responder eficaz y eficientemente a las mismas (UNDG, 2015).

En septiembre de 2017, el Gobierno de Campeche instaló la Comisión Especial del Comité de Planeación para el Desarrollo de Campeche (COPLADECAM) para implementar y dar seguimiento a las acciones encaminadas a lograr las metas y objetivos de la Agenda 2030 en el estado. La Comisión tiene como responsabilidad “la coordinación entre los sectores público, privado, la sociedad civil y la academia para impulsar estrategias que alienten el desarrollo, abatan la pobreza, generen igualdad de oportunidades y protejan el medio ambiente” (Gobierno de Campeche, 2017). Lo

anterior señala el compromiso del estado con el cumplimiento de la Agenda 2030 y con el desarrollo sostenible de su población.


El Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021, como instrumento rector de la planeación y programación de Campeche, hace referencia a la importancia de la Agenda de Desarrollo Sostenible firmada por el Gobierno de México en el 2015. Este reconocimiento vincula la alineación del PED 2015-2021 de Campeche a la planeación nacional e internacional en sus ejes rectores: Igualdad de Oportunidades, Fortaleza Económica, Aprovechamiento de la Riqueza, Sociedad Fuerte y Protegida, Gobierno Eficiente y Moderno; y en sus dos ejes transversales: Derechos Humanos y Perspectiva de Género (Gobierno de Campeche, 2016). Si bien esta mención resulta importante, garantizar la alineación del Plan Estatal de Desarrollo al enfoque de desarrollo sostenible requiere de un ejercicio de revisión, análisis y fortalecimiento del documento.

De esta manera, con la revisión intermedia del Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021 y el interés de la administración local de garantizar el desarrollo sostenible de los ciudadanos, el gobierno de Campeche se encuentra frente a una oportunidad importante para fortalecer sus instrumentos de planeación, monitoreo y evaluación a nivel estatal como municipal para que sean alineados de manera con los ODS y logren definir políticas públicas ambiciosas cuyos resultados puedan ser observados en el mediano y largo plazo. Así, este resultado contribuye a alcanzar los establecidos en el marco del proyecto "00112833 - Implementación de la Agenda 2030 a nivel subnacional".




20/01/2020.

  
**Aceptado por la Secretaría de Relaciones Exteriores de los Estados Unidos Mexicanos:**

Gustavo Alonso-Cabrera Rodríguez - Director General de Cooperación Técnica y Científica de la  
Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) 

  
**Aceptado por la Secretaría de Planeación de Campeche:**

Israel Said Elizalde Jiménez – Subsecretario de Evaluación de la Secretaría de Planeación

  
**Aceptado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo:**

 Lorenzo Jiménez de Luis – Representante Residente (PNUD México)





## **“Estrategia de asesoría técnica para el fortalecimiento de la planeación estatal y municipal del Gobierno de Campeche con enfoque de desarrollo sostenible”**

### **I. Antecedentes**

En septiembre de 2015, 193 estados adoptaron la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; en ella se establecieron 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que buscan erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos. Esta agenda, surge como un proceso de seguimiento y mejora a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

Una de las lecciones aprendidas a partir de los Objetivos de Desarrollo del Milenio fue la importancia de los actores locales en la apropiación, implementación y, sobre todo, el cumplimiento de los ODM. En este sentido, vale la pena notar que “aunque se han alcanzado logros significativos en muchas de las metas de los ODM en todo el mundo, el progreso ha sido desigual a través de las regiones y los países, dejando enormes brechas. Millones de personas siguen desamparadas, en particular los más pobres y los desfavorecidos debido a su sexo, edad, discapacidad, etnia o ubicación geográfica. Se necesitarán esfuerzos específicamente dirigidos a alcanzar a aquellas personas más vulnerables” (Naciones Unidas, 2015). Ello implica que, si bien en muchos países se lograron avances significativos en términos de los ODM, al analizar los resultados a nivel local, regional y de grupos se concluye que los avances son desiguales y que existen regiones con rezagos importantes.

La ‘localización’ de los ODS - entendida como el proceso de definición, implementación y monitoreo a nivel local para el logro global, nacional y subnacional de los Objetivos y metas de Desarrollo Sostenible involucra mecanismos, herramientas, innovaciones, plataformas y procesos que efectivamente traduzcan la Agenda en resultados tangibles a nivel local (UNDG, 2015) - es un proceso clave sin el cual no será posible lograr impactar y mejorar las vidas de las personas ni alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (United Nations Development Programme, United Nations-Habitat, Global Taskforce of Local and Regional Governments for Post-2015 Agenda towards Habitat III, n.d).

En el proceso de localización, el rol de los gobiernos locales resulta crucial para definir las necesidades y estrategias de acción, implementarlas e incorporar los intereses de la comunidad y de los actores locales (ciudadanos, sociedad civil, sector privados y grupos vulnerables, entre otros) en la política social. En este sentido, es fundamental contar con gobiernos locales sólidos que tengan capacidades técnicas, financieras y de liderazgo que les permitan llevar a cabo de manera eficiente y transparente las actividades encaminadas al logro de los ODS y al desarrollo social y económico de la región. Aunada a la ya mencionada importancia de los gobiernos locales, destaca el hecho de que dichos gobiernos tienen una posición única y privilegiada (dada su cercanía con las personas) que les permite no sólo identificar claramente las necesidades de desarrollo sino también responder eficaz y eficientemente a las mismas (UNDG, 2015).

Si bien los gobiernos locales tienen la ventaja de mantener una proximidad con las autoridades, es importante considerar que “el desarrollo humano no puede verse desligado de las capacidades institucionales de los gobiernos encargados de promoverlo en cada unidad territorial” (Gómez y de Dios, 2010), es decir que, si se quieren lograr verdaderos impactos en términos de desarrollo humano y sostenible en la comunidad, el fortalecimiento de las capacidades institucionales no debe dejarse de lado.

Por ello resulta clave definir qué se entiende por capacidades, qué características tienen las capacidades institucionales y cómo llevar a cabo una metodología de desarrollo de las mismas. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2007) en su perspectiva de desarrollo de capacidades institucionales define capacidades como “las habilidades de los individuos, organismos y sociedades para ejecutar funciones, resolver problemas y fijar y lograr objetivos de manera sostenible” (PNUD, 2007).

De acuerdo con esta misma institución, la importancia de las capacidades radica en el hecho de que éstas ayudan a fortalecer y sostener “los cimientos necesarios para implementar y revisar las estrategias de desarrollo nacional y local”, mismas que resultan indispensables para “promover el desarrollo humano sostenible” (PNUD, 2008).



## **II. Campeche y la Agenda 2030**

En septiembre de 2017, el Gobierno de Campeche instaló la Comisión Especial del Comité de Planeación para el Desarrollo de Campeche (COPLADECAM) para implementar y dar seguimiento a las acciones encaminadas a lograr las metas y objetivos de la Agenda 2030 en el estado. La Comisión tiene como responsabilidad “la coordinación entre los sectores público, privado, la sociedad civil y la academia para impulsar estrategias que alienten el desarrollo, abatan la pobreza, generen igualdad de oportunidades y protejan el medio ambiente” (Gobierno de Campeche, 2017). Lo anterior señala el compromiso del estado con el cumplimiento de la Agenda 2030 y con el desarrollo sostenible de su población.

El Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021, como instrumento rector de la planeación y programación de Campeche, hace referencia a la importancia de la Agenda de Desarrollo Sostenible firmada por el Gobierno de México en el 2015. Este reconocimiento vincula la alineación del PED 2015-2021 de Campeche a la planeación nacional e internacional en sus ejes rectores: Igualdad de Oportunidades, Fortaleza Económica, Aprovechamiento de la Riqueza, Sociedad Fuerte y Protegida, Gobierno Eficiente y Moderno; y en sus dos ejes transversales: Derechos Humanos y Perspectiva de Género (Gobierno de Campeche, 2016). Si bien esta mención resulta importante, garantizar la alineación del Plan Estatal de Desarrollo al enfoque de desarrollo sostenible requiere de un ejercicio de revisión, análisis y fortalecimiento del documento.



Históricamente, la planeación estatal en México ha enfrentado retos importantes. Con el fin de impedir la reelección de los gobernadores, la planeación estatal se ha enfocado principalmente en plantear objetivos de corto plazo (Caldera Ortega, A., O. Ortega Ramírez, 2015). Derivado del mismo factor, el cambio de una administración estatal a otra frecuentemente ha resultado en un cambio de la mayoría de los funcionarios, incluyendo los involucrados en la planeación, lo que lleva a la imposibilidad de capitalizar la experiencia acumulada y obstaculiza los procesos de planeación. Otro desafío reside en el hecho de que la planeación en las tres instancias del gobierno (Federal, Estatal y Municipal) se ha enfocado mucho en los procesos de desarrollo económico, social y político (Coquis Velasco, 2015). El énfasis en fomentar el desarrollo sostenible, que incluye la perspectiva de asegurar un desarrollo que no perjudique al medio ambiente y a las personas en el presente y en el futuro, es relativamente nuevo. Por ello, requiere de la asesoría de expertos que permitan, por un lado, guiar el fortalecimiento de la planeación estatal para alinearla al enfoque de desarrollo sostenible y, por otro lado, dejar capacidades instaladas en los funcionarios encargados de diseñar y ejecutar dichos planes y programas. A ello se suma la reciente elección de presidencias municipales en el estado, quienes tomarán posesión en octubre próximo y tienen la responsabilidad de generar los Planes Municipales de Desarrollo en concordancia con las leyes de planeación estatal.

De esta manera, con la revisión intermedia del Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021 y el interés de la administración local de garantizar el desarrollo sostenible de los ciudadanos, el gobierno de Campeche se encuentra frente a una oportunidad importante para fortalecer sus instrumentos de planeación, monitoreo y evaluación a nivel estatal como municipal para que sean alineados de manera con los ODS y logren definir políticas públicas ambiciosas cuyos resultados puedan ser observados en el mediano y largo plazo.

### III. Estrategia

Mediante un acompañamiento técnico, el PNUD aportará el conocimiento para fortalecer las capacidades institucionales del Gobierno de Campeche en el fomento de la planeación estatal, que permita la aplicación óptima de la metodología de alineación del Plan de Desarrollo a la Agenda 2030 y que traduzca de manera integral el compromiso de México con el cumplimiento los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Gracias a la amplia experiencia institucional a nivel internacional como nacional, el PNUD ofrecerá los conocimientos y herramientas que contribuyan a que el Gobierno de Campeche realice una planeación con enfoque de la Agenda 2030 que fortalezca todo el ciclo de políticas públicas y realice una localización oportuna de los ODS.

Para lograrlo, se plantea una estrategia que contempla revisar y fortalecer el Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2015-2021 de Campeche en su análisis intermedio, de forma que ése se alinee

integralmente a la Agenda 2030 y sus objetivos de desarrollo. Asimismo, se realizará un ejercicio de revisión de los sistemas de monitoreo y evaluación actuales, con el fin de determinar el nivel de integración que tiene con los indicadores de la Agenda 2030, y la forma de garantizar esta alineación. Por último, considerando el principio del PNUD de generación de capacidades locales, la estrategia propone capacitar a un grupo de funcionarios públicos del Gobierno de Campeche, así como a los presidentes municipales y otros funcionarios locales, en temas de planeación, gestión basada en resultados para el desarrollo y gobernanza.

El proceso antes descrito se basa en los reglamentos oficiales que rigen el sistema de planeación estatal y aplicando una perspectiva transversal de género, derechos humanos, inclusión, igualdad de oportunidades, fortalecimiento institucional y sostenibilidad.



#### **IV. Marco lógico**

##### **a. Objetivo General**

Generar una estrategia de implementación de la Agenda 2030 en el estado de Campeche a través de la revisión y alineación del Plan Estatal de Desarrollo y de los indicadores de los sistemas de monitoreo y evaluación, y de la capacitación a presidentes municipales para que cuenten con herramientas para realizar planeación con un enfoque de desarrollo sostenible.

##### **b. Objetivos específicos**

1. Brindar al Gobierno de Campeche los conocimientos y herramientas necesarias para alinear los ejes rectores de su PED 2015-2021 con los ODS de forma que la toma de decisiones sobre las políticas públicas se realice desde un enfoque de desarrollo sostenible.
2. Brindar a la Secretaría de Planeación de Campeche las herramientas necesarias para que fortalezcan sus sistemas de monitoreo y evaluación de tal forma que se alineen a la Agenda 2030 y se pueda registrar el avance en el cumplimiento de metas.
3. Generar capacidades en el personal estratégico del gobierno de Campeche para que integre el enfoque de sostenibilidad en la planeación estatal y en el ejercicio de sus funciones en concordancia con la Agenda 2030.

##### **c. Componentes**

Para lograr los objetivos mencionados, se proponen los siguientes tres componentes de intervención:



### **1. Asesoría para el fortalecimiento de la alineación del Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2015-2021 de Campeche con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**

Como parte del compromiso del gobierno de Campeche con el cumplimiento de la Agenda 2030, se realizó localmente un primer proceso de alineación del PED 2015-2021 a los ODS, durante su revisión intermedia. Con base en lo anterior, el objetivo de este componente es revisar y fortalecer dicha alineación, de tal forma que se garantice la correcta alineación de los indicadores del PED a la Agenda 2030.

Para lograr el objetivo, se proponen las siguientes líneas de acción:

- a. Revisar la alineación de los ejes rectores del PED 2015-2021 y sus indicadores con la Agenda 2030.
- b. Proporcionar los insumos técnicos y metodológicos para que el Gobierno de Campeche integre al PED 2015-2021 un marco de monitoreo alineado a la Agenda 2030 que permita dar seguimiento al cumplimiento de sus metas.

### **2. Asesorar la revisión y el fortalecimiento de los sistemas de monitoreo y evaluación del Gobierno de Campeche.**

Dentro de las funciones de la Secretaría de Planeación del Gobierno de Campeche, se encuentra el seguimiento a las dependencias en el cumplimiento de sus proyectos y programas. Dichos programas deberán abonar al cumplimiento del PED 2015 – 2021, por lo que contar con indicadores apropiados para monitorear el progreso resulta indispensable. A partir de lo anterior y con el fin de tener un sistema de monitoreo alineado a la Agenda 2030, se proponen las siguientes líneas de acción:

- a. Afinar la revisión de las plataformas de indicadores existentes para que estén alineados a la Agenda 2030.
- b. Colaborar con la Secretaría de Planeación en el establecimiento de tablero de monitoreo único en el que se registre el cumplimiento de los objetivos del PED 2015-2021 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- c. Con base en los resultados de la alineación y en el registro de avances en el cumplimiento de objetivos, identificar las oportunidades para desarrollar políticas aceleradoras o “combos” (intervenciones integrales que reconozcan sinergias e interconexiones entre las distintas metas y objetivos de la Agenda 2030 de forma que se generen efectos multiplicadores).

### **3. Sensibilizar y capacitar a actores estratégicos de Campeche sobre la Agenda 2030**

Para el cumplimiento de la Agenda 2030 a nivel local, es indispensable que los actores del desarrollo fortalezcas sus capacidades de planeación y gestión desde un enfoque sostenible. Por ello, la Secretaría de Planeación del estado, quien además es responsable de asesorar la planeación municipal, solicitó apoyo para generar capacidades de actores estratégicos. Con base en lo anterior, se contemplan dos etapas de capacitación:

- a. Capacitación a un grupo de 50 personas, conformado por el personal de la Secretaría de Planeación y de funcionarios estratégicos de cada dependencia estatal (elegidos en coordinación con el ejecutivo). La capacitación tendrá una duración total de 12 horas presenciales, considerando dos días consecutivos de taller. La capacitación tendrá como objetivo principal proporcionar información relevante sobre la Agenda 2030 y metodologías de planeación, alineación de políticas y presupuestos, y seguimiento de indicadores.
- b. Capacitación a 11 presidentes/as municipales elegidos en julio de 2018 y a una persona adicional de cada municipio, para que conozcan las características y objetivos de la Agenda 2030 y cuenten con herramientas que contribuyan a la elaboración de Planes Municipales de Desarrollo alineados a dicha Agenda, así como a una gestión basada en resultados. La capacitación tendrá duración de 40 horas, de las cuales 10 son presenciales y 30 se realizarán de manera virtual, a través de una plataforma en línea. La capacitación consistirá en lo siguiente:
  - Una sesión introductoria de 5 horas presenciales en la capital del estado.
  - Capacitación en línea con acompañamiento de un experto. Los contenidos contarán con ejercicios autocalificables.
  - Una sesión de cierre de 5 horas para la asesoría en el trabajo final, el cual consiste en contar con un proyecto o programa con el enfoque de la Agenda 2030.

#### **d. Productos**

A partir de los componentes de la colaboración, los productos a entregar son los siguientes:

- Informe analítico con recomendaciones sobre la alineación del PED 2015-2021 con la Agenda 2030.
- Recomendaciones para la implementación, el monitoreo y evaluación del PED 2015-2021 con enfoque de la Agenda 2030.
- Informe con recomendaciones sobre las plataformas de indicadores para su efectiva alineación a la Agenda 2030.
- Guía metodológica para la elaboración de indicadores alineados a la Agenda 2030.

- Informe analítico de las prioridades del gobierno de Campeche para la posible realización de Combos.
- Plan de capacitación detallado por población objetivo (funcionarios y presidentes/as municipales).
- Guía para la adopción de la Agenda 2030 en la planeación y política social (funcionarios y presidentes/as municipales).

#### **e. Resultados esperados**

- El Gobierno del Estado de Campeche cuenta con los conocimientos y las herramientas para alinear los ejes rectores de su PED 2015-2021 con los ODS y para monitorear y evaluar sus avances.
- El gobierno de Campeche cuenta con una alineación de sus sistemas de monitoreo y evaluación a la Agenda 2030.
- Las capacidades y habilidades de gestión de los y las administradores públicos locales están fortalecidas para el diseño y la implementación de programas y acciones de desarrollo social basados en evidencias y alineados a los objetivos y metas de la Agenda 2030.



#### **V. Arreglos de gestión**

Todo lo relativo a la gestión del proyecto se hará en función de los lineamientos y reglamentos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

##### **A) Función de los participantes**

Todo lo relativo a la gestión del proyecto se hará en función a los lineamientos y reglamentos del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

##### **Función de los participantes**

**Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID)** es la contraparte oficial en materia de cooperación entre el gobierno de México y el PNUD por disposiciones del Gobierno de los Estados Unidos Mexicanos. Sus principales responsabilidades son:

- formalizar la aprobación de los documentos de proyectos de cooperación que las entidades federales, estatales y privadas presenten al PNUD, de acuerdo con el Plan Nacional de Desarrollo;
- de ser necesario, solicitará por escrito al PNUD informes de la situación de los proyectos;
- avalar las Revisiones Presupuestarias del proyecto;



- aprobar el plan de auditoría anual para los proyectos y convocar a la reunión de información y consulta previa al ejercicio de auditoría, de acuerdo con las normas y procedimientos del PNUD;
- participar, de ser conveniente, en la Junta de Proyecto, por lo menos una vez al año y
- participar en las reuniones tripartitas o en sesión de seguimiento o reorientación que se requiera.

**Secretaría de Planeación del Gobierno de Campeche (SEPLAN)** es la institución contraparte nacional del proyecto, colaborará proporcionando:

- designar el representante que fungirá como enlace permanente entre el PNUD, la Secretaría de Relaciones Exteriores (a través de la AMEXCID) y el Coordinador del Proyecto para asegurar los insumos necesarios pactados para la ejecución del proyecto;
- designar, mediante carta dirigida al PNUD, el nombre y función de la persona(s) autorizada(s) para firmar, en nombre del Asociado en la Implementación, las Revisiones Presupuestarias del proyecto (sustantivas, obligatorias y/o de reprogramación) y final) y
- formar parte de la Junta de proyecto.

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)** es la red mundial de desarrollo establecida por Naciones Unidas cuyo mandato es promover el desarrollo de los países y vincularlos con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a sus pueblos a forjar una vida mejor. Sus principales responsabilidades son:

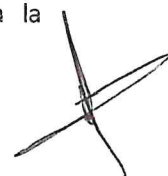
- designar un Oficial de Programa responsable de la asesoría sustantiva y operativa, el seguimiento y apoyo al desarrollo de las actividades del proyecto;
- formar parte de la Junta del Proyecto;
- administrar y ejercer los recursos financieros para la ejecución de las actividades otorgados por el UNPRPD;
- coordinar los procesos de selección y contratación del personal del proyecto en apego a sus políticas de recursos humanos para personal de proyectos;
- asesorar al proyecto en la toma de decisiones gerenciales, de acuerdo con lo aprobado en la Junta del Proyecto;
- supervisar y dar seguimiento para asegurar la ejecución de las actividades y productos establecidos en el Plan Anual de Trabajo del presente Documento de Proyecto;
- supervisar y dar seguimiento a cada una de las actividades del proyecto que requieran apoyo administrativo del PNUD;
- aprovechar la red de contactos nacionales e internacionales a favor de las actividades del proyecto y establecer sinergias entre proyectos de áreas comunes y/o de otras áreas que aporten al debate y análisis del proyecto;
- coordinar el trabajo conjunto de las agencias involucradas en el proyecto, y



- asesorar técnicamente al proyecto para que éste incluya de forma transversal la igualdad de género. Estos servicios especializados se proporcionarán sobre la base de recuperación total de costos.

**La Junta del Proyecto** es un órgano de vigilancia que se reúne al menos dos veces al año y está integrado por:

- el(la) Oficial de Programas o representante del PNUD;
- el(la) representante de la Secretaría de Planeación de Campeche (Asociado en la Implementación); y
- un/a representante de la AMEXCID de la Secretaría de Relaciones Exteriores.



Sus funciones principales son:

- monitorear el cumplimiento de los objetivos y resultados del proyecto;
- establecer, enfocar o rediseñar la estrategia del proyecto;
- analizar o en su caso resolver asuntos relacionados con el avance de las actividades del proyecto, a fin de darle seguimiento al plan de trabajo y cumplir con los indicadores de desempeño;
- monitorear la situación del presupuesto, así como, la aportación oportuna de los insumos financieros, humanos y técnicos para el cumplimiento del plan de trabajo;
- observar que se cumplan satisfactoriamente las normas y procedimientos del PNUD;
- convocar a reuniones ordinarias a fin de considerar las propuestas y avances del proyecto;
- convocar, en caso de ser necesario, a reuniones extraordinarias y
- realizar un análisis por lo menos una vez al año, con el objetivo de evaluar sustantivamente el documento de proyecto.

**Coordinador/a del proyecto** es la persona responsable de coordinar, asegurar y gestionar en tiempo y forma los insumos técnicos y administrativos para las actividades del proyecto. Las principales funciones son:

- coordinar las actividades y elaboración de productos establecidos en el Plan Anual de Trabajo;
- preparar y monitorear el cumplimiento de los planes de trabajo (anuales);
- establecer los presupuestos (anuales y trimestrales);
- gestionar ante el PNUD los insumos administrativos y sustantivos necesarios para el desarrollo de las actividades y productos establecidos en el Plan Anual de Trabajo del proyecto;
- elaborar la documentación técnica y administrativa del proyecto;
- elaborar los informes técnicos, financieros y de avance (trimestrales, anuales y final);

- asegurar la gestión eficaz del sistema contable establecido en el proyecto;
- informar a la Junta del Proyecto sobre el avance de las actividades del proyecto, problemas, y posibles soluciones adoptadas, y/o recomendaciones sugeridas para la consecución de los objetivos y resultados;
- preparar y presentar un informe de la situación del proyecto en la(s) reunión(es) tripartita(s); o reuniones de la Junta de Proyecto;
- supervisar y asegurar el cumplimiento de las tareas del personal contratado por el PNUD para el desarrollo del proyecto; conforme a los criterios de contratación especificados en la Guía de gestión de proyectos;
- fungir como secretario técnico de la Junta del Proyecto;
- mantener comunicación constante con la Dirección de Reducción de la Pobreza y Competitividad del Programa de las Naciones para el Desarrollo en México como medio de seguimiento y control de la operación (sustantiva y administrativa) del proyecto y
- trabajar de forma articulada con el Asociado en la Implementación para la obtención de insumos, e información y vinculación institucional requeridos para el desarrollo y cumplimiento de las actividades y productos establecidos en el Plan Anual del proyecto.



## **B) Arreglos administrativos**

Para la administración de los recursos, el PNUD pondrá a disposición del proyecto su capacidad instalada, garantizando transparencia y agilidad en el ejercicio de los recursos. El presupuesto y el plan de trabajo se especifican en los anexos de este documento. De existir modificaciones en dicha sección, deberá ponerse a consideración y aprobación de los miembros de la Junta de Proyecto y solicitarse por escrito al PNUD.

El costo de recuperación por la administración del proyecto es de 8% sobre saldos ejercidos.

Cabe señalar que cualquier servicio que PNUD proporcione al proyecto se hará en función de sus propios lineamientos y reglamentos internos.

El proyecto será financiado con fondos de la Secretaría de Planeación del Gobierno de Campeche por un monto de \$1,111,804.00 pesos mexicanos (un millón ciento once mil ochocientos cuatro pesos 00/MN), mismos que serán depositados en la cuenta de PNUD.

Si el pago se efectúa en una moneda distinta del dólar de los Estados Unidos, su valor se determinará aplicando el tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas vigente en la fecha de hacerse efectivo dicho pago. Si antes de la total utilización por el PNUD del importe abonado hubiera una variación en el tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas, se ajustará en consonancia el

valor del saldo de fondos no utilizados. Si, en ese caso, se registrara una pérdida en el valor de dicho saldo de fondos, el PNUD informará al Donante, con miras a determinar si el Donante ha de aportar más financiación. Si no se dispusiera de dicha financiación adicional, el PNUD podrá reducir, suspender o rescindir el proyecto.

En el calendario de pagos se toma en cuenta la necesidad de que los pagos se efectúen con antelación a la ejecución/implementación de las actividades previstas. Dicho calendario podrá ser enmendado en concordancia con el grado de avance de los trabajos del proyecto.

El PNUD recibirá y administrará los pagos de conformidad con las normas, los reglamentos y las directrices del PNUD.

Todas las cuentas y todos los estados financieros se expresarán en dólares de los Estados Unidos.

Si se prevén o si ocurren aumentos inesperados en los gastos o en los compromisos (debido o bien a factores inflacionarios, o bien a fluctuaciones en los tipos de cambio, o bien a eventos imprevistos), el PNUD proporcionará oportunamente al Donante una estimación complementaria, donde se indicarán las sumas adicionales necesarias a fin de determinar si es necesario que se transfieran fondos adicionales o únicamente se hagan modificaciones al presupuesto.

Si los pagos mencionados supra no se recibieran de conformidad con el calendario de pagos, o si el Donante u otras fuentes no aportaran la financiación adicional requerida de conformidad, el PNUD podrá, suspender o rescindir la asistencia proporcionar al proyecto.

En el caso de que se presente una suspensión, reducción o rescisión del proyecto, el PNUD reintegrará los fondos recibidos que no hayan sido utilizados, aplicando para ello el tipo de cambio de las Naciones Unidas vigente al día de la devolución; en el caso de registrarse una pérdida cambiaria, este déficit será cargado al proyecto.

#### **D) Compromisos del PNUD y el gobierno mexicano para la prestación de los servicios de apoyo**

Los servicios de apoyo que se requieran del PNUD se proporcionarán de acuerdo con las condiciones que a continuación se indican:

1. La oficina del PNUD México tiene la posibilidad de proporcionar los servicios de apoyo y asistencia necesaria para cubrir los requisitos que se pidan, ya sea para presentar informes o efectuar pagos directos. Al prestar esos servicios, PNUD México velará para que se incremente la capacidad de la institución designada a fin de que pueda asumir esas actividades de manera directa.



2. La oficina del PNUD en México tiene la facultad de proporcionar, a petición de la institución designada, los siguientes servicios de apoyo para las actividades del programa o proyecto:
  - Soporte técnico de recursos nacionales e internacionales del Sistema de Naciones Unidas;
  - Diseño y planeación estratégica del proyecto;
  - Administración del proyecto mediante el seguimiento técnico y financiero, con un enfoque basado en resultados;
  - Desarrollo de redes de conocimiento internacionales, nacionales y locales basadas en la experiencia del Sistema de Naciones Unidas;
  - Selección del personal para el proyecto, asistencia para su contratación y sugerencia de candidatos (personas físicas o morales) para las actividades sustantivas y administrativas del proyecto y,
  - Adquisición de bienes y servicios, en concordancia con sus procedimientos y políticas.
3. La adquisición de bienes y servicios, así como la contratación del personal para el proyecto son responsabilidad del Asociado en la Implementación y del PNUD, y para su gestión se deberán seguir las políticas, normas y procedimientos del PNUD.
4. En caso de demandas o controversias relacionadas con la prestación de servicios por parte de la oficina de PNUD México, éstas tendrán la aplicación que corresponda según el modelo de asistencia básica de este documento.
5. La manera y el método como el PNUD México recuperará los gastos que le signifique la prestación de los servicios de apoyo, descritos en la parte correspondiente a "Arreglos Administrativos", estarán especificados en el anexo que contiene al presupuesto.
6. La oficina en México del PNUD informará por escrito sobre los servicios de apoyo prestados y los gastos reembolsados por ese concepto, en conformidad con los acuerdos del Comité Directivo del Proyecto.
7. Si las necesidades de servicios de apoyo cambiasen durante la vigencia del proyecto, tendrá que revisarse el Documento de Proyecto por acuerdo mutuo del Representante Residente del PNUD México, el Asociado de Implementación y el Donante.

#### **E) Auditoría**

La Contribución estará sujeta exclusivamente a los procedimientos de auditoría interna y externa previstos en el Reglamento Financiero, la Reglamentación Financiera Detallada y las directivas del PNUD. El proyecto será auditado con el objetivo de obtener una seguridad de que los recursos son administrados de acuerdo con los reglamentos financieros, las cláusulas y condiciones del documento de proyecto, plan de trabajo y presupuesto establecido.

El presupuesto del proyecto deberá contemplar los recursos necesarios para efectuar la auditoría.



### III. Marco de Resultados<sup>3</sup>. Revisión sustantiva

<b>Efecto previsto conforme lo establecido en el MANUD / Marco de Resultados y Recursos del Programa de País [o Global/Regional]:</b> El Estado mexicano habrá implementado una estrategia de desarrollo social integral que garantice el cumplimiento de los derechos humanos mediante la articulación de políticas públicas que efectivamente contribuyan a la disminución de la pobreza, la mejora de la calidad de vida y la disminución de las desigualdades de género, edad, etnia, económicas, de localización geográfica y condición de discapacidad, sustentada en esquemas de diálogo político y participación social inclusiva.							
<b>Indicadores de Efecto según lo establecido en el Marco de Resultados y Recursos del Programa de País incluidos metas y línea de base:</b> Indicador: Número de políticas y Programas Sociales y Sistema de Protección Social con enfoque de género y DH. Línea base: cero programas Meta: cuatro programas							
<b>Producto(s) Aplicable(s) del Plan Estratégico del PNUD:</b> Output1. Mantener a las personas fuera de condiciones de pobreza							
<b>Título del Proyecto y Número del Proyecto en Atlas:</b> 00112833 – Implementación de la Agenda 2030 a nivel subnacional, con la “Estrategia de asesoría técnica para el fortalecimiento de la planeación estatal y municipal del Gobierno de Campeche con enfoque de desarrollo sostenible”							
RESULTADOS ESPERADOS	INDICADORES DE PRODUCTO	FUENTE DE DATOS	LÍNEA DE BASE		METAS		METODO Y RIESGOS DE RECOLECCIÓN DATOS
			Valor	Año	Sem 1	FINAL total	
Resultado 1: El Gobierno del Estado de Campeche cuenta con los conocimientos y las herramientas para alinear los ejes rectores de su PED 2015-2021 con los ODS y para monitorear y evaluar sus avances.	1.1 Número de informes de recomendaciones sobre alineación del PED a la Agenda 2030	Reportes de avance en la implementación, reporte final, PED 2015 - 2021	0	2018	1	1	Metodología: Recolección de información de gabinete, seguimiento puntual a la entrega de información.
	1.2 Porcentaje de recomendaciones, derivadas del Informe, adoptadas en el PED		0		75%	75%	
	1.3 Número de personas que reciben capacitación sobre la metodología de alineación			0	5	5	Riesgos: No existe colaboración de la SEPLAN para asumir recomendaciones.

<sup>3</sup> El PNUD publica su información sobre proyectos (indicadores, líneas de base, metas y resultados) para cumplir con las normas de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda (IATI). Es necesario asegurarse de que los indicadores sean S.M.A.R.T. (Específicos, Medibles, Alcanzables, Relevantes y con Plazos Establecidos), cuenten con líneas de base precisas y metas sostenidas por evidencia y datos confiables, y evitar abreviaturas para que los lectores externos comprendan los resultados del proyecto.



Resultado 2: El gobierno de Campeche cuenta con una alineación de sus sistemas de monitoreo y evaluación a la Agenda 2030.	2.1 Número de tableros de control revisados y con una alineación a la Agenda 2030	Reportes de avance en la implementación; listas de asistencia y minutas de mesas de diálogo.	0	2018	1	1	Metodología: Recolección de información de gabinete, seguimiento puntual a la entrega de información.  Riesgos: SEPLAN no cuenta con información suficiente de indicadores de programas de dependencias
	2.2 Número de tableros que contienen los indicadores del PED y su alineación a la Agenda 2030		0		1		
	2.3. Número de Guías sobre elaboración de indicadores con enfoque de Agenda 2030		0		1		
Resultado 3: Las capacidades y habilidades de gestión de los y las administradores públicos locales están fortalecidas para el diseño y la implementación de programas y acciones de desarrollo social basados en evidencias y alineados a los objetivos y metas de la Agenda 2030.	3.1 Número de personas capacitadas en taller de planeación y gestión basada en resultados	Listas de asistencia; cuestionarios de entrada y salida.	0	2018	50	50	Metodología: Trabajo de gabinete y planeación del taller.  Riesgos: Poca asistencia al taller presencial para funcionarios. Poca conectividad de los municipios.
	3.2. Promedio de calificación de la evaluación del taller de planeación y gestión basada en resultados		0		80/100	80/100	
	3.3 Número de autoridades municipales que reciben capacitación a través de plataforma		0		22	22	
	3.4 Porcentaje de trabajos finales entregados por las autoridades municipales con calificación aprobatoria		0		80%	80%	



#### IV. Plan de Evaluación<sup>4</sup>

Título de la Evaluación	Asociados (si fuese un proyecto conjunto)	Producto Relacionado del Plan Estratégico	Efecto MECNUD/CPD	Fecha de Realización Prevista	Principales Actores en la Evaluación	Costo y Fuente de Financiamiento
Levantamiento de indicadores de línea base	Secretaría de Planeación de Campeche	Outcome 1. Erradicar la pobreza en todas sus formas	Desarrollo social integral que garantice el cumplimiento de los derechos humanos mediante la articulación de políticas públicas que efectivamente contribuyan a la disminución de la pobreza, la mejora de la calidad de vida y la disminución de las desigualdades de género, edad, etnia, económicas, de localización geográfica y condición de discapacidad, sustentada en esquemas de diálogo político y participación social inclusiva.	Enero 2019	Equipo de trabajo de PNUD México	Desarrollada in-house
Levantamiento de indicadores final	Secretaría de Planeación de Campeche	Outcome 1. Erradicar la pobreza en todas sus formas	Desarrollo social integral que garantice el cumplimiento de los derechos humanos mediante la articulación de políticas públicas que efectivamente contribuyan a la disminución de la pobreza, la mejora de la calidad de vida y la disminución de las desigualdades de género, edad, etnia, económicas, de localización geográfica y condición de discapacidad, sustentada en esquemas de diálogo político y participación social inclusiva.	Julio 2019	Equipo de trabajo de PNUD México	Desarrollada in-house

<sup>4</sup> Opcional, si fuese necesario.

Evaluación final	Secretaría de Planeación de Campeche	Outcome 1. Erradicar la pobreza en todas sus formas	Desarrollo social integral que garantice el cumplimiento de los derechos humanos mediante la articulación de políticas públicas que efectivamente contribuyan a la disminución de la pobreza, la mejora de la calidad de vida y la disminución de las desigualdades de género, edad, etnia, económicas, de localización geográfica y condición de discapacidad, sustentada en esquemas de diálogo político y participación social inclusiva.	Julio 2019	Equipo de trabajo de PNUD México	Desarrollada in-house
------------------	--------------------------------------	--	--	------------	----------------------------------	-----------------------





V. Plan Anual de Operación

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PREVISTAS	Presupuesto Previsto por Año		RESPONSABLE	PRESUPUESTO PREVISTO		
		A1			Fuente de Financiamiento	Descripción del Presupuesto	Monto (USD)
<b>Producto 1: Asesoría para el fortalecimiento de la alineación del Plan Estatal de Desarrollo (PED) 2015-2021 de Campeche con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)</b> Vinculado a Resultado 1: El Gobierno del Estado de Campeche cuenta con los conocimientos y las herramientas para alinear los ejes rectores de su PED 2015-2021 con los ODS y para monitorear y evaluar sus avances. <i>Indicador de género (Gender Marker): G1 (transversal)</i>	Recopilación de información sobre el primer ejercicio de alineación	-		Equipo técnico del PNUD	SEPLAN	Recursos humanos, costos de gestión y administrativos	
	Análisis de documentos preliminares y procesos de alineación de PED a A2030	\$10,000.00		Equipo técnico del PNUD	SEPLAN	Recursos humanos, costos de gestión y administrativos	\$10,000.00
	Emisión de recomendaciones y seguimiento a actualización del PED	\$6,136.00		Equipo técnico del PNUD	SEPLAN	Recursos humanos, costos de gestión y administrativos	\$6,136.00
	Reunión con funcionarios para integración de recomendaciones	\$600.00		Equipo técnico del PNUD y SEPLAN	SEPLAN	Recursos humanos, costos de gestión y administrativos, viajes	\$600.00
	MONITOREO						
<b>Subtotal para el Producto 1</b>							\$16,736.00
<b>Producto 2: Asesorar la revisión y el fortalecimiento de los sistemas de monitoreo y evaluación del Gobierno de Campeche.</b> Vinculado al Resultado 2: El gobierno de Campeche cuenta con una alineación de sus sistemas de monitoreo y evaluación a la Agenda 2030. <i>Indicador de género (Gender Marker): G1 (transversal)</i>	Recopilación de información sobre sistemas de monitoreo coordinados por SEPLAN	-		Equipo técnico del PNUD	SEPLAN	Recursos humanos, costos de gestión y administrativos	
	Elaboración de guía para desarrollo de indicadores con enfoque de A2030	\$5,500.00		Equipo técnico del PNUD	SEPLAN		\$5,500.00
	Desarrollo de tablero único con indicadores de seguimiento del PED y A2030	\$10,377.00		Equipo técnico del PNUD	SEPLAN	-	\$10,377.00
	MONITOREO						
	<b>Subtotal para el Producto 2</b>						\$15,877.00
<b>Producto 3: Sensibilizar y capacitar a actores estratégicos de Campeche sobre la</b>	Desarrollo de plan de capacitación para funcionarios estatales y municipales	\$2,000.00		Equipo técnico del PNUD	SEPLAN	Recursos humanos, costos de gestión y administrativos	\$2,000.00

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PREVISTAS	Presupuesto Previsto por Año		RESPONSABLE	PRESUPUESTO PREVISTO		
		A1			Fuente de Financiamiento	Descripción del Presupuesto	Monto (USD)
<b>Agenda 2030</b> Vinculado al Resultado 3: Las capacidades y habilidades de gestión de los y las administradores públicos locales están fortalecidas para el diseño y la implementación de programas y acciones de desarrollo social basados en evidencias y alineados a los objetivos y metas de la Agenda 2030. <i>Indicador de género (Gender Marker): G2 (significativo)</i>	Taller presencial de capacitación a funcionarios estatales sobre planeación	\$3,050.00		Equipo técnico del PNUD y SEPLAN	SEPLAN	Servicio de café, recursos humanos, costos de gestión y administrativos, viajes	\$3,050.00
	Capacitación a funcionarios municipales	\$11,300.00		Equipo técnico del PNUD y SEPLAN	SEPLAN	Servicio de café, recursos humanos, costos de gestión y administrativos, viajes	\$11,300.00
	MONITOREO						
	<b>Subtotal para el Producto 3</b>						\$16,350.00
<b>Producto 4: Cierre de proyecto</b> <i>Indicador de género (Gender Marker): No aplica</i>	Reporte de sistematización, evaluación y resultados	\$2,000.00		Equipo técnico del PNUD	SEPLAN	Recursos humanos, costos de gestión y administrativos	\$2,000.00
	MONITOREO						
	<b>Subtotal para el Producto 4</b>						\$2,000.00
	EVALUACIÓN						
<b>Costo de Apoyo (GMS)</b>							\$4,077
<b>TOTAL</b>							\$55,040



## VI. Referencias

Caldera Ortega, A., O. Ortega Ramírez (2015). "Los Retos de la Planeación del Desarrollo en el Estado de Guanajuato: Una del Instituto de Planeación, Estadística e Información del Estado de Guanajuato". Vol. 1, No. 2, Verano de la Investigación Científica.

Coquis Velasco, F. (2015). Sistema Nacional de Planeación. Recuperado de: <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/9/4034/14.pdf>

Global Taskforce of Local and regional Governments (2016). Guía para la Localización de los ODS: Implementación y Monitoreo Subnacional. Recuperado de: <http://localizingthesdgs.org/library/55/3/Gua-para-la-localizacion-de-los-ODS-Implementacin-y-Monitoreo-Subnacional.pdf>.

Gobierno de Campeche (2015) Plan Estatal de Desarrollo 2015-2021. Recuperado de: <https://www.campeche.gob.mx/ped2015-2021>

Gobierno de Campeche (2017) Campeche asume compromiso de impulsar la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible. Recuperado de: <https://www.campeche.gob.mx/162-historial-noticias/2220-instalacion-comite-especial-copladecam>

Gómez, David y de Dios Jorge (2010). Midiendo las capacidades institucionales de los gobiernos locales de México: un mapa de su diversidad. En Gómez David (coord.), *Capacidades institucionales para el desarrollo humano. Conceptos, índices y políticas públicas* (pp. 209-278). Distrito Federal: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Naciones Unidas (2015). Objetivos de Desarrollo del Milenio. Informe de 2015. Nueva York: Naciones Unidas.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2007). Capacity Development Practice Note. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

United Nations Development Group (sin año). Tailoring SDG to National, Sub-national and Local Contexts. Recuperado de: <https://undg.org/2030-agenda/mainstreaming-2030-agenda/tailoring-sdg-to-national-context/>

United Nations Development Group (UNDG) (2015). Localizing the Post-2015 Development Agenda. Dialogues on implementation. Recuperado de: [http://www.ucdg.org/sites/default/files/dialogues\\_on\\_localizing\\_the\\_post-2015\\_development\\_agenda.pdf](http://www.ucdg.org/sites/default/files/dialogues_on_localizing_the_post-2015_development_agenda.pdf)





United Nations Development Programme, United Nations-Habitat, Global Taskforce of Local and Regional Governments for Post-2015 Agenda towards Habitat III (n.d.). Consultations on the localization of the Post 2015 Development Agenda. Recuperado de: [https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/aidco/images/9/90/Dialogues\\_Localization\\_Post\\_2015.pdf](https://webgate.ec.europa.eu/fpfis/mwikis/aidco/images/9/90/Dialogues_Localization_Post_2015.pdf)

